

Ajkai Közös Önkormányzati Hivatal Jegyzőjétől
8400 Ajka, Szabadság tér 12.
Kirendeltség: 8452 HALIMBA, Petőfi S. u. 16.
Tel.: (88) 237-003
e-mail: hivatal@halimba.hu
KRID: KORJHALO (405006727)

Ügyszám: 15/15-2/2026.
Előterjesztő: Dr. Jáger László címzetes főjegyző
Előkészítette: Illésné Torma Tünde kirendeltségvezető
Tárgy: Döntés a 2025. évi belső ellenőri jelentés elfogadásáról

ELŐTERJESZTÉS

a Képviselő-testület 2026. február 12. napi nyilvános ülésére

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 119. §-a, valamint a költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII.31.) Korm. rendelet szerint a tárgyévre vonatkozóan éves összefoglaló ellenőrzési jelentést kell készíteni, melyet a képviselő-testület elé kell terjeszteni jóváhagyásra a tárgyévet követően, legkésőbb a zárszámadás rendelet elfogadásáig.

A belső ellenőrzési tevékenységet a vonatkozó jogszabályok, a nemzetközi belső ellenőrzési standardok, az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók és a belső ellenőrzési kézikönyv szerint kell végrehajtani.

Önkormányzatunknál 2025. évben a belső ellenőrzési tevékenységet Horváthné Székely Zita belső ellenőr (8228 Lovas, Öreghegyi út 302/7.) látta el.

A belső ellenőri jelentést Horváthné Székely Zita belső ellenőr készítette el.

Kérem Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a belső ellenőrzés 2025. évi ellenőrzési jelentését az alábbi határozati javaslat szerint elfogadni szíveskedjen.

Szóc, 2026. február 5.


Dr. Jáger László
címzetes főjegyző



HATÁROZATI JAVASLAT:

Szóc Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2026. (...) határozata

Szóc Község Önkormányzata Képviselő-testülete a belső ellenőr 2025. évre vonatkozó belső ellenőrzési tevékenység végrehajtásáról, és az ellenőrzés tapasztalatairól szóló jelentését elfogadja.

Határidő: a zárszámadás előtt, de legkésőbb május 31. napjáig
Felelős: Németh Balázs polgármester/ Dr. Jáger László címzetes főjegyző

Tárgy: 2025. évi összefoglaló jelentés a belső ellenőrzésről!

Feladó: Zita Hné Székely <revizor.h@gmail.com>

Dátum: 2026. 01. 07. 10:36

Címzett: polgarmester@szoc.hu, Illésné Torma Tünde <jegyzo@halimba.hu>

Ajakai Közös Önkormányzati Hivatal Halimba		
Érkezés ideje:		
Szám: 15 / 15 / 2025		
Előszám:	Utószám:	Előadó: Illésné T. Torma

Tisztelt Jegyző Asszony/Úr!

Mellékletben küldöm a 2025. évi belső ellenőrzésről készült éves összefoglaló jelentést.

A költségvetési szervek belső ellenőrzéséről szóló 370/2011. (XII. 31.) Kormányrendelet (Bkr.) 48. §-a, és az 56. § (8) bekezdése, illetve a helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. 119. §-a éves összefoglaló ellenőrzési jelentés elkészítését írja elő.

Az Ötv 119. § (4) bekezdése szerint:

„(4) A jegyző köteles gondoskodni – a belső kontrollrendszeren belül – a belső ellenőrzés működtetéséről az államháztartásért felelős miniszter által közzétett módszertani útmutatók és a nemzetközi belső ellenőrzési standardok figyelembevételével. A helyi önkormányzat belső ellenőrzése keretében gondoskodni kell a felügyelt költségvetési szervek ellenőrzéséről is.”

A kormányrendelet 48. §-a megfogalmazza az éves összefoglaló ellenőrzési jelentés tartalmi követelményeit. A 49. § (3) bekezdése értelmében a belső ellenőrzési vezető felelős az éves ellenőrzési jelentés elkészítéséért, amelyet a **tárgyévét követő év február 15-ig kell a jegyzőnek jóváhagyásra megküldenie.**

Az éves ellenőrzési jelentés a jogszabályi előírások változásainak megfelelően átdolgozott Nemzetgazdasági Minisztérium által kiadott útmutató, valamint a Belső Ellenőrzési Kézikönyvben foglaltak figyelembevételével került összeállításra.

2026. január 7.

Tisztelettel:

Horváthné Székely Zita

belső ellenőr



Vírusmentes. www.avast.com

Mellékletek:

Szóc 2025. Összefoglaló jelentés belső ellenőrzésről.doc

116 KB

Horváthné Székely Zita
Okl. közgazda, regisztrált belső ellenőr (5112528)
Levelezési cím: 8228 Lovas, Öreghegyi út 302/7.
Telefon: +36-20-3875150
E-mail: revizor.h@gmail.com

Ajka Község Önkormányzati Hivatal Halimba		
Érkezés ideje:	2026 -01- 07,	
Szám:	15/15/2025	
Előszám:	Utószám:	Előadó: Judit T. H.

Ikt.sz: 3-9/2026.

Szóc Község Önkormányzat

2025. évi belső ellenőrzéséről készült éves összefoglaló jelentés

A költségvetési szervek belső kontrollrendszeréről és belső ellenőrzéséről szóló 370/2011.(XII.31.) Korm. rendelet 48. §-a előírja, hogy az ellenőrzési tevékenységről éves összefoglaló ellenőrzési jelentésben kell számot adni. A Bkr. 48. §-a megfogalmazza az éves összefoglaló ellenőrzési jelentés tartalmi követelményeit is. Az éves összefoglaló jelentés lehetőséget ad az ellenőrzési tapasztalatok értékelésére, az ellenőrzési jelentésekben tett javaslatok, megállapítások áttekintésére.

I. A belső ellenőrzés által végzett tevékenység bemutatása önértékelés (Bkr. 48. §. a) pontja) alapján

A belső ellenőrzés a tevékenységét a vonatkozó jogszabályi előírásoknak, a Belső Ellenőrzési Kézikönyvnek megfelelően és a képviselő testület által jóváhagyott éves belső ellenőrzési terv alapján végezte. A 2025. évi munkaterv az önkormányzat igényeit felmérve és kockázatelemzésre alapozva került összeállításra. A munkaterv összeállítása során a polgármester, a jegyző, a pénzügyi, igazgatási munkatársak javaslatait, illetve a belső ellenőrzés kapacitását kellett összehangolni.

I/1. Az éves ellenőrzési tervben foglalt feladatok teljesítésének értékelése

(Bkr. 48. § aa) pontja alapján)

A belső ellenőr az ellenőrzéseket 2025. évben Szóc Község Önkormányzat Képviselő-testülete által jóváhagyott ellenőrzési tervben foglaltak szerint végezte.

A belső ellenőrzés a 2025. évben a képviselő-testület által elfogadott vizsgálatokat elvégezte.

A vizsgálatok irányát a szakmai függetlenség biztosításával a belső ellenőr a polgármester, a jegyző és intézményvezetők közreműködésével dolgozta ki.

Soron kívüli ellenőrzés elrendelésére nem került sor.

A 2025. évben végzett ellenőrzések során a belső ellenőr arra törekedett, hogy megalapozott javaslatokkal segítse az ellenőrzött szervezetben, rendszerekben, folyamatokban rejlő kockázatok feltárását és kiküszöbölését, a szabályszerűség érvényesülését, a hatékonyság javítását.

A munkaterv alapján két vizsgálat lett betervezve és mindegyik végrehajtásra került.

A betervezett feladatokon kívül soron kívüli vizsgálatra nem került sor.

A 2025. évi ellenőrzési terv a Szóc Község Önkormányzat vonatkozásában a települési támogatások ellenőrzésére 4 ellenőrzési napot, a zárszámadás ellenőrzésére 6 ellenőrzési napot, a stratégiai tervezés, éves összefoglaló jelentések elkészítése, éves tervezési feladatokra 2 ellenőrzési napot, összesen 12 ellenőrzési napot tervezett és ezzel megegyezően ténylegesen is 12 napot fordított az ellenőrzésre.

Tervezett és végrehajtott ellenőrzések				
Szóc Község Önkormányzatnál 2025-ben				
Tervezett ellenőrzések	Az ellenőrzés tárgya	Típusa	Végrehajtott ellenőrzések	%

száma 2025. évi munkaterv szerint (db)			száma 2025. évi munkaterv szerint (db)	
1	A települési támogatások ellenőrzése	szabályszerűségi-pénzügyi	1	100
1	A zárszámadás ellenőrzése	szabályszerűségi	1	100
1	Éves terv, összefoglaló jelentés, intézkedési tevékenység	rendszer	1	100
0	0	teljesítmény	0	0
0	0	IT	0	0
3	Összesen		3	100

A táblázat adatai alapján látható, hogy a 2025. évi ellenőrzés a tervben foglaltaknak megfelelően került végrehajtásra.

Az ellenőrzött szervezet az ellenőrzési jelentésben megfogalmazott megállapításokat, javaslatokat elfogadta, észrevétel miatt érdemi módosításra a jelentésben nem került sor, azaz a vizsgálati jelentés véglegesítése előtt egyeztetésre került sor, lezáratlan kérdések nem maradtak.

I/2. A bizonyosságot adó tevékenységet elősegítő és akadályozó tényezők bemutatása

(Bkr. 48. §. ab) pontja alapján)

I/2/a Belső ellenőrzési egység humánerőforrás-ellátottsága

2025. évben 1 fő egyéni vállalkozó belső ellenőr (Közgazdaságtudományi Egyetemi és szakmai felsőfokú képesítéssel rendelkezik), megbízási szerződés alapján látta el a belső ellenőrzés feladatait az önkormányzatnál és intézményeinél.

Az ellenőrzési munkaterv összeállítása során a rendelkezésre álló 1 fő belső ellenőr figyelembevételével meghatározásra került a munkanapok száma, ami csökkentésre került az adminisztratív munkával, de nem számolt a továbbképzésre, a szabadságra és a betegséggel járó munkaidő kiesésre.

A belső ellenőr a belső ellenőrzési tevékenységet végzők nyilvántartásáról és kötelező szakmai továbbképzéséről szóló 18/2009. (X.6.) PM rendelet szerinti regisztrációs kötelezettségének 2009. évben eleget tett. 2010. évben a kötelező szakmai ÁBPE-I. majd 2012. évtől két évente a kötelező ÁBPE-II. továbbképzéseken sikeres vizsgát tett.

I/2/b A belső ellenőrzési egység funkcionális függetlenségének biztosítása

A belső ellenőr, mint egyéni vállalkozó funkcionális függetlensége biztosított volt 2025. év során is.

A belső ellenőr norma szerint is (Szervezeti és Működési Szabályzat) és ténylegesen is közvetlenül a költségvetési szerv vezetőjéhez tartozik, tevékenységét a költségvetési szerv vezetőjének közvetlenül alárendelve végzi, jelentéseit közvetlenül neki küldi meg. A belső ellenőr nem vett részt olyan tevékenységek ellátásában, amely a szervezet operatív működésével kapcsolatos.

I/2/c Összeférhetetlenségi esetek

Összeférhetetlenségre és a funkcionális függetlenség megsértésére a 2025. évben sem került sor.

I/2/d A belső ellenőri jogokkal kapcsolatos esetleges korlátozások

A tárgyévben a belső ellenőri jogokkal kapcsolatban problémák, korlátozások nem merültek fel.

Az ellenőrzés során a munkát nem akadályozta semmi, valamennyi dokumentációhoz és ellenőrzött személyhez, szervezethez hozzáférést engedtek.

A Bkr. 25. § a)-e) pontjában megfogalmazott jogosultságokkal kapcsolatban problémák, korlátozások nem merültek fel.

I/2/e A belső ellenőrzés végrehajtását akadályozó tényezők

Az ellenőrzésekhez alapvetően szükséges tárgyi feltételek biztosítottak voltak. A belső ellenőrzés végrehajtását tartósan akadályozó tényező nem volt.

Az önkormányzat adatszolgáltatása, kapcsolattartás zökkenőmentesen zajlott.

I/2/f Az ellenőrzések nyilvántartása

A belső ellenőrzéssel kapcsolatos nyilvántartásokat a belső ellenőr elkészítette, és elkülönült formában, elektronikus módon tartja nyilván. A nyilvántartások, iratminták a Belső Ellenőrzési Kézikönyv tartalmának megfelelően kerültek iktatásra, tárolásra a keletkező dokumentumok.

I/2/g Az ellenőrzési tevékenység fejlesztésére vonatkozó javaslatok

A belső ellenőrzéssel szemben alapvető elvárás, hogy tárja fel az esetleges szabálytalanságokat, továbbra is biztosítani kell az irányítói segítséget. Ahhoz, hogy az önkormányzat működésében, gazdálkodásában, pénzügyi irányítási rendszerében minél alacsonyabb kockázati tényezők jelenjenek meg, ehhez célszerű a belső kontroll folyamatok erősítése, a gazdaságosság, hatékonyság, eredményesség növelése, javítása érdekében a tanácsadói tevékenység fokozása, az ellenőrzési lefedettség növelése.

Fontos az ellenőrzésre készített intézkedési tervben foglaltak megvalósításának kontrollját. A 2025. évben kitűzött céljait a belső ellenőrzés elérte.

A külső közreműködő által biztosított ellenőrzési rendszer a megfelelő minőség biztosítása mellett célul tűzte ki az erőforrások költségeinek optimalizálását, valamint az eredmények, és az ahhoz felhasznált források relációját vizsgálva járul hozzá a hatékonyabb, gazdaságosabb működéshez.

A folyamatos jogszabályváltozások determinálta helyzet szükségessé teszi a belső kontrollok rendszerének ismeretét, intézményi megismerését.

A folyamatos értékelés és javaslattétel sokat jelent az önkormányzat kockázatkezelési, ellenőrzési és irányítási eljárásainak hatékonyságának fejlesztése érdekében.

I/3. A tanácsadó tevékenység bemutatása

A belső ellenőrzés írásbeli felkérés alapján tanácsadói tevékenységet nem végzett.

A belső ellenőrzés tanácsadó segítségével az elvégzett vizsgálat során felmerülő, a tárgyhoz kapcsolódó témák területén megvalósult.

A belső ellenőrzés tanácsadó szerepének erősítésével elő tudja segíteni azt, hogy az önkormányzat a jogszabályokban meghatározott, kellő figyelmet fordítson a belső kontrollrendszerük szabályszerű kialakítására, működtetésére és fejlesztésére, hogy a feladatellátásuk, pénzügyi kockázatait mérsékeljék, ezáltal a közpénzfelhasználásuk szabályszerű legyen.

A belső ellenőrzés stratégiájában megfogalmazta és prioritásként kezeli az integritás alapú, átlátható és elszámoltatható közpénzfelhasználás megteremtését.

II. A belső kontrollrendszer működésének értékelése ellenőrzési tapasztalatok alapján

II/1. A belső kontrollrendszer szabályszerűségének, gazdaságosságának, hatékonyságának és eredményességének növelése, javítása érdekében tett fontosabb javaslatok

II/1.1. A települési támogatások ellenőrzése

Szóc Község Önkormányzata a szociális ellátásokról szóló szabályozási kötelezettségének a 4/2021. (V.27.) számú önkormányzati rendelettel tett eleget.

Az analitikus nyilvántartási kötelezettség 2024. évre vonatkozóan alapvetően megvalósult.

Az ellenőrzött előadói ívek kronológikus sorrendben, irattározva tartalmazzák a vizsgálat alá vont igényekhez szükséges dokumentumokat, igazolásokat.

A 2024. évi települési támogatások jogosultságának megállapítása, az ellátások kifizetése a jogszabályi előírásoknak, valamint az önkormányzatnak a szociális ellátásokról szóló rendeletében foglaltaknak alapvetően megfelelt.

A belső kontrollok kialakításának alapvető elemei, a munkafolyamatba épített ellenőrzés működtetése, az aláírási jogokon keresztül történő kontrollpontok meghatározása, alkalmazása a pénzbeli települési támogatások ügyintézésére, kifizetésére során funkcionált.

Az ügyintéző teljesítette a települési támogatások esetében az országos nyilvántartásba, a PTR rendszerbe való bejegyzést, és a határozatokon feltüntette a PTR azonosító számát.

II/1.2. A zárszámadás ellenőrzése

Szóc Község Önkormányzata a vizsgált időszakban rendelkezett a számviteli politika keretében kötelezően elkészítendő szabályzatokkal, melyek a megismerési és felelősségvállalási nyilatkozatokat tartalmazták.

Az elvégzett pénzügyi ellenőrzés alapján megállapítható, hogy a 2024. évre vonatkozóan a költségvetés végrehajtásáról szóló zárszámadási rendelet összeállítása, elfogadása során érvényesültek a jogszabályok.

A 2024. évi költségvetést a Képviselő-testület határidőben elfogadta, módosításáról egy alkalommal született döntés. Az intézmény feladatellátása 2024. évben a körültekintő és takarékos gazdálkodásnak köszönhetően zavartalan volt, kötelező feladatai ellátásának eleget tett.

A főkönyvi nyilvántartásban és az éves beszámolóban feltüntetett előirányzatok közötti egyezőség biztosított, az előirányzatokban bekövetkezett módosítás testületi rendelettel megfelelően alátámasztásra került.

A zárszámadás rendelete, mellékletei feltöltésre kerültek az Njt oldalára. A mérlegben szereplő adatok megegyeznek a főkönyvi és az analitikus nyilvántartással.

Az ellenőrzések során büntető-, szabálysértési, kártérítési, illetve fegyelmi eljárás megindítására okot adó cselekmény, mulasztás vagy hiányosság gyanúja nem merült fel.

II/2. A belső kontrollrendszer öt elemének értékelése

II/2/.1. Kontrollkörnyezet

A kontrollkörnyezet kialakítása a szabályzatok elkészítése és az abban foglaltak alkalmazása lévén tudatos és jól szervezett tevékenység.

Az ellenőrzési tervben szereplő pontokban vizsgáltra kerültek a szabályzatok a témákkal kapcsolatosan. A vizsgált esetekben a szabályozás nem volt teljes mértékben megfelelő. A működéshez szükséges szabályzatok rendelkezésre álltak, melyek naprakész aktualizálása az év során nem minden esetben történt meg.

A jegyzőnek olyan kontrollkörnyezetet kell kialakítania, amelyben világos a szervezeti struktúra, a folyamatok átláthatók, egyértelműek, a felelősségi, hatásköri viszonyok és feladatok, és amelyben a szervezet minden szintjén meghatározottak az etikai elvárások és átlátható a humán erőforrás – kezelés.

II/2.2. Kockázatkezelési rendszer

A hatályos kockázatkezelési szabályzat, szervezeti integritást sértő események kezelésének eljárásrendje és nyomkövetési rendszer kialakítása alapján működteti a kockázatkezelési rendszerét. Azonosították a szervezet tevékenységében rejlő kockázati tényezőket, felmérték a kockázatok bekövetkezésének valószínűségét és hatását.

Az ellenőrzési ütemtervek kialakítása során kockázatelemzés történt. A kockázatkezelés során több módszert, így a szabályozási környezet módosítását, illetve egyes kockázatos tevékenységek belső ellenőrzését alkalmazták.

II/2.3. Kontrolltevékenységek

A költségvetési szerv vezetőjének a feladata, hogy létrehozza és működtesse a folyamatba épített, előzetes, utólagos és vezetői ellenőrzés rendszerét az adott szervezeten belül. Olyan pénzügyi irányítási és ellenőrzési rendszert kell kialakítania, működtetnie, amely a szervezet teljes tevékenységére vonatkozóan biztosítja, hogy a szervezet által végzett tevékenységek gazdaságosak, hatékonyak, eredményesek, valamint szabályszerűek legyenek, a mindenkor érvényes jogszabályoknak megfeleljenek. Továbbá gondoskodni kell az egyes feladatok megfelelő szabályozásáról a vonatkozó belső szabályzatokban.

A jegyző a költségvetési szerv belső szabályzataiban a felelősségi körök meghatározásával, az engedélyezési, jóváhagyási és kontrolleljáráásokat, a dokumentumokhoz és információkhoz való hozzáférést, a beszámolási eljárásokat köteles szabályozni.

A gazdálkodási jogkör gyakorlás eljárási szabályainak, valamint a jogkör gyakorlására jogosult személyek és aláírás mintájuk naprakész nyilvántartásának hiányában nem volt biztosított az átlátható és elszámoltatható közpénz felhasználás, fennállt a jogosulatlan közpénzfelhasználás kockázata.

II/2.4. Információs és kommunikációs rendszer

Az önkormányzat információs és kommunikációs rendszere kialakításra került annak érdekében, hogy alkalmas legyen objektív módon tájékoztatást nyújtani az irányító szerveknek és az ügyfeleknek. Biztosított továbbá, hogy a kívülről érkező információk, a megfelelő kommunikációs csatornákon át, eljussanak ahhoz a szervezeti egységhez, amely az információkat hasznosítani tudja. A munkamegbeszélések, szabályzatok stb. alkalmasak arra, hogy a megfelelő információk a megfelelő időben eljussanak az illetékes munkatárshoz illetve szervezeti egységhez. Az önkormányzat gazdasági szervezetén belüli kommunikáció a folyamatokba építetten, illetve munkaértekezleteken keresztül valósult meg az ellenőrzések alapján.

II/2.5. Monitoring

A jogszabályi előírás alapján, az ellenőrzési nyomvonalhoz kapcsolódóan az önkormányzatnak ki kell alakítania egy olyan monitoring rendszert (hierarchikusan felépített vezetői információs rendszert), amelynek alapján a szervezet valamennyi tevékenységének, minden szakasza értékelhető, és megfelelő jelzést ad a szükséges intézkedések meghozatalára. A széles körű szabályozottság és az önkormányzat, valamint az intézmények megfelelő létszáma miatt a rendszer működtetése biztosított, melynek keretében az elszámoltathatóságra, az átláthatóságra és a felelősségre a jövőben kiemelt figyelmet kell fordítani.

Megfelelően működik a célok megvalósításának nyomon követését biztosító rendszer, mely az operatív tevékenységek keretében megvalósuló folyamatos és eseti nyomon követésből, valamint az operatív tevékenységektől függetlenül működő belső ellenőrzésből áll.

III. Az intézkedési tervek megvalósítása

Az ellenőrzés által megfogalmazott javaslatokat, megállapításokat az ellenőrzöttek elfogadták. A vizsgált szerv vezetője, illetve a javaslattal érintettek részéről észrevételek nem érkeztek, vitatott kérdés nem maradt.

A Bkr. 45. § szerint a belső ellenőrzést követően intézkedési tervet kell készíteni a szükséges intézkedések végrehajtásáért felelős személyek és a vonatkozó határidők megjelölésével. Az intézkedési tervet a lezárt ellenőrzési jelentés kézhezvételétől számított 8 napon belül kell elkészíteni és megküldeni a belső ellenőrzési vezető részére.

A belső ellenőrzés javaslatairól, azok végrehajtásáról a jogszabályi előírásoknak megfelelően nyilvántartást kell vezetni.

A monitoring rendszer kiemelt feladata, hogy biztosítsa a belső ellenőrzések által tett javaslatok, és a vonatkozó intézkedési tervek, valamint azok végrehajtásának nyomon

követését, mert ennek hiányában sérülhet a hiányosságok megszüntetésére vonatkozó javaslatok hasznosulása.

2026-01-07



Horváthné Székely Zita

